

Datum: 27.03.2012

ZADEVA: Uskladitev temeljnega akta v postopku registracije

Na podlagi pripomb pristojnih upravnih organov (v nadaljevanju UO) v postopku registracije (spremenjenega) temeljnega akta, podajamo naslednja pojasnila za statut PGD:

Na delovni skupini, ki je pripravljala vzorce splošnih aktov za PGD in GZ smo proučili vse prejete pripombe s strani UO, ki se nanašajo predvsem na določitev pridobitne dejavnosti in mora biti določena v skladu s standardno klasifikacijo dejavnosti. V skladu z veljavno zakonodajo odločajo o registraciji statotov društev upravne enote, pritožbeni organ pa je Ministrstvo za notranje zadeve. Zaradi tega so lahko zahteve posameznih UO nekoliko razlikujejo, saj lahko društva iz različnih krajev opravljajo različne naloge, določijo drugačno sestavo organov, ipd, zato jih je treba upoštevati oziroma ji obrazložiti, zakaj vztrajate pri določeni določbi, če menite, da je pripomba upravne enote neupravičena. V nadaljevanju pojasnjujemo kako je treba upoštevati posamezne pripombe.

2. člen

Sedež in naslov: pripomba UO je na nepravilen zapis ter na opozorilo, da se v temeljnem aktu lahko opredeli le sedež, ne pa tudi naslov.

V temeljnem aktu se najprej navede sedež, ki je kraj poslovanja in ne poštna številka kraja, nato pa naslov, to je ulica in hišna številka ali ime vasi in hišna številka. Primer: Sedež društva PGD Želimplje je Želimplje, naslov pa Želimplje 82, 1291 Škofljica.

Na podlagi Zakona o društvih lahko društvo v temeljnem aktu opredeli le sedež društva (kraj poslovanja) in naslov sedeža društva pa ni več obvezna sestavina temeljnega akta. Društvo namreč lahko določi, da naslov sedeža spremeni tudi drug organ npr. upravni odbor. Če se pripomba upravne enote nanaša na navedeno razlago, je upravni enoti potrebno zgolj pojasniti, da se je društvo odločilo, da bo naslov društva še vedno sestavni del temeljnega akta, kar tudi ni v nasprotju z Zakonom o društvih.

9. člen

UO ob sklicevanju na 52. člen ZDru-1 zahteva, da se napišejo vse naloge, povezane z gasilstvom, ali pa 15. točka 9. člena Statuta (ki določa, da se opravljajo tudi druge naloge, ki so povezane z gasilstvom ali so potrebne za njegovo izvajanje) črta.

ZDru-1 v 25. členu (na katerega verjetno napotuje UO, ko navaja 52. člen ZDru-1, ki je kazenska določba) opredeljuje pridobitno dejavnost in določa, da mora biti pridobitna dejavnost določena v temeljnem aktu (kar je le ena od zakonskih zahtev), kar je predmet urejanja 10. člena Statuta. Predmet urejanja 9. člena Statuta pa je nepridobitna dejavnost in sicer je pri njeni opredelitvi uporabljen eksemplifikativen način normiranja. To je normiranje s pomočjo (posameznih) primerov tako, da se določen in urejen primer uporablja tudi za vse tiste (podobne) primere, ki niso izrecno določeni in urejeni, s čimer napotuje na uporabo analogije. Razlog za izbrani način normiranja je v tem, da naloge, ki so povezane z gasilstvom in so potrebne za njegovo izvajanje, ni mogoče v celoti predvideti za naprej, kar

izhaja že iz Zakona o gasilstvu (v nadaljevanju ZGas), kot systemskega predpisa, ki ureja naloge gasilstva. Člen 3 ZGas se tako glasi: "Gasilske organizacije opravljajo naloge gašenja in reševanja ob požarih, druge, zlasti preventivne naloge varstva pred požarom, določene naloge zaščite in reševanja ljudi ter premoženja ob naravnih in drugih nesrečah ter določene storitve. Opravljanje storitev ne sme onemogočati opravljanja temeljnih nalog gasilskih organizacij." Že iz navedene opredelitve - in tudi iz opredelitve operativnih nalog v 5. točki 5. člena ZGas, ki določa, da so operativne naloge gasilstva gašenje in reševanje ob požarih, prometnih, okoljskih oziroma ekoloških in industrijskih nesrečah, zaščita in reševanje oseb in premoženja ob naravnih in drugih nesrečah, požarna straža ter druge splošne reševalne naloge. Operativne naloge gasilstva so tudi preventivne in operativne naloge v zvezi z varstvom pred požarom. - izhaja, da gre za delo, vezano na določeno področje, ki že v zakonu ni taksativno normirano. Navedeno nedvomno potrjuje tudi obrazložitev predlagatelja ZDru-1 k 25. členu (gl. EPA 533-IV), iz katere izhaja: "Omejitev, ki se nanašajo na obseg opravljanja pridobitne dejavnosti (predlog zakona določa, da se pridobitna dejavnost lahko opravlja le v obsegu, potrebnem za uresničevanje namena, ciljev ali za opravljanje nepridobitne dejavnosti), pa ob sami registraciji društva seveda ni mogoče ugotavljati. Dejanski obseg opravljanja pridobitne dejavnosti je namreč mogoče ugotavljati le, ko jo društvo dejansko neposredno že opravlja, ob izvajanju nadzora."

Na kratko: Društvo v temeljnem aktu opredeli osnovne, nepridobitne naloge, ki jih bo izvajalo za doseg svojega namena na opisni način. Pri tem društvo naloge (tudi nepridobitne) navede tako, da bo zajemalo večino nalog, ki jih društvo opravlja. Društvo namreč lahko opravlja samo tiste naloge, ki jih ima določene v temeljnem aktu. Če nekatera dejavnost zajema več manjših nalog oziroma so le te zajete v nalogah, ki so društvom naložena že z zakonom, in se jih društvo pri navedbi vseh ne spomni, ne gre za veliko pomanjkljivost in jo upravni organ zaradi navedenega zahteve ne bo zavrnil.

Vse naloge, ki jih bo društvo izvajalo na pridobitni podlagi, pa mora društvo opredeliti v posebnem odstavku in jih navesti v skladu z SKD. Pri tem bo društvo navedlo tiste naloge, ki jih dejansko opravlja na pridobitni podlagi oziroma naloge, za katere si bo prizadevalo, da bi jih v bodoče opravljal. Ker opisna navedba šifre SKD običajno ne zajema vseh nalog, ki sodijo v navedeno skupino ali pa v nazivu nalogo, ki jo društvo na podlagi drugih predpisov ne more opravljal, mora društvo poleg osnovne SKD navedbe naloge, napisati tudi dejansko nalogo, ki jo bo v okviru naloge po SKD opravljal (npr.: H 49.320 – Obratovanje taksijev; Od tega: oddajanje gasilskega vozila z voznikom v najem).

10. člen

Do sedaj smo imeli v statutih društev določeno pridobitno dejavnost opisno in smo jo lahko poljudno opisovali tako kot smo jo tudi izvajali. Po spremembi ZDru-1 pa je treba pridobitno dejavnost opredeliti v skladu s Standardno klasifikacijo dejavnosti. Pridobitna dejavnost, ki je povezana z nameni in cilji PGD ni posebej določena v Standardni klasifikaciji dejavnosti, zato je treba najti primerno šifro dejavnosti, nato pa ob tej šifri navesti kaj od tega pride v poštev za posamezno PGD. Po podrobni proučitvi pripomb UO in glede na dosedanjo prakso PGD pri izvajanju pridobitne dejavnosti ugotavljamo, da pridejo v poštev naslednje:

E 36,000 – zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode.

Od tega: prevoz vode z gasilskimi cisternami.

Opomba: (Prevoz vode z gasilskimi cisternami je bil prvotno mišljen pod H 49.410 Cestni tovorni promet. Dejansko je ta šifra bolj primerna).

H 49.320 – Obratovanje taksijev;

Od tega: oddajanje gasilskega vozila z voznikom v najem

Opomba: (Ta dejavnost se nanaša ne prevoze z gasilskimi vozili – kombiji)

H 49.410 — Cestni tovorni promet;

Opomba: Ta dejavnost se črta, ker je prevoz vode z gasilskimi cisternami zajet v E 36,00.

I 56.300 – Strežba pijač;

Od tega: točenje pijač na gasilskih prireditvah.

L 68.200 – Oddajanje in obratovanje lastnih ali najetih nepremičnin;

M 71.200 – Tehnično preizkušanje in analiziranje;

Od tega: preizkušanje, servisiranje in popravilo gasilnih aparatov ter preizkušanje hidrantnih omrežij.

Opomba: Dejavnost preizkušanje, servisiranje in popravilo gasilnih aparatov lahko določijo v svojem statutu le tista PGD, ki so navedena na Seznamu pooblaščenih izvajalcev za vzdrževanje ročnih in prevoznih gasilnih aparatov. Izvajalci so pridobili pooblastilo Uprave RS za zaščito in reševanje, na podlagi Pravilnika o minimalnih tehničnih in drugih pogojih za vzdrževanje ročnih in prevoznih gasilnih aparatov (Uradni list RS št. 108/04, 116/07 in 102/09).Seznam je objavljen na spletni strani: <http://www.sos112.si/slo/tdocs/gasilniki.pdf>

Dejavnost preizkušanje hidrantnih omrežij lahko določijo v svojem statutu le tista PGD, ki so navedena na Seznamu pooblaščenih izvajalcev za preizkušanje hidrantnih omrežij. Izvajalci so pridobili pooblastilo Uprave RS za zaščito in reševanje, na podlagi Pravilnika o preizkušanju hidrantnih omrežij (Uradni list RS št. 22/95 in 102/09).Seznam je objavljen na spletni strani <http://www.sos112.si/db/priloga/p1162.pdf>

Tisto PGD, ki ima obe pooblastili vpiše obe dejavnosti, če pa ima samo eno pa samo tisto za katero je pooblaščen.

M 73.120 — Posredovanje oglaševalskega prostora;

Opomba: Ta dejavnost se črta.

N 77.290 – Dajanje drugih izdelkov za široko rabo v najem in zakup;

Od tega: dajanje gasilskih miz in klopi v najem. (ali še kaj?)

Opomba: To dejavnost vpišejo samo tista PGD, ki občasno posojajo gasilsko opremo proti plačilu. Če tega v PGD ne opravljate se ta dejavnost ne vpiše.

N 81.290 – Čiščenje cest in drugo čiščenje;

Od tega: Odstranjevanje ovir na cesti, ki ovirajo ali onemogočajo pretočnost prometa.

Opomba: To dejavnost vpišejo tista PGD, pri katerih lahko pride do potrebe po tej storitvi in jo je treba opraviti proti plačilu.

O 84.250 – Zaščita in reševanje pri požarih in nesrečah;

Od tega: zagotavljanje požarnega varovanja proti plačilu

Opomba: To dejavnost se nanaša na požarno varovanje, ki ga PGD opravi proti plačilu. Vse druge aktivnosti iz te šifre se opravljajo kot nepridobitne. Če pride do regresnega zahtevka za povračilo škode do povzročitelja, takega zahtevka ne štejemo za pridobitno dejavnost.

P 85.590 — Drugo nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje;

Opomba: Ta dejavnost se črta.

P 85.600 — Pomožne dejavnosti za izobraževanje;

Opomba: Ta dejavnost se črta.

R 93.190 – Druge športne dejavnosti;

Od tega: organiziranje in izvajanje gasilskih športnih tekmovanj.

Opomba: Ta dejavnost se nanaša na organiziranje različnih gasilskih športnih tekmovanj, ki jih organizira PGD.

R 93.299 - Druge nerazvrščene dejavnosti za prosti čas

Od tega: organiziranje gasilskih prireditev.

Opomba: Ta dejavnost se nanaša na organiziranje gasilskih prireditev. Gasilske prireditve so podrobno urejene v Pravilih gasilske službe (Uradni list RS, št. 52/10) v VIII. Poglavju, točkah od 106 do 126.

V drugem odstavku se ZDru-1 nadomesti z »zakon«.

15. člen

UO predlaga črtanje drugega odstavka določbe Statuta zaradi nedopustnega pogojevanja izstopa iz društva s poravnavo članskih obveznosti.

V drugem odstavku se za besedo izstopu vstavi pika, preostanek besedila »in poravna svoje obveznosti« pa črta. Vprašanje vračila zadolženih sredstev, ki jih ima izstopajoči član bo treba urejati posebej. Če bivši član ne bo vrnil vseh zadolženih stvari in poravnal svojih obveznosti se bo to reševalo v okviru dolžniško upniškega razmerja. Društvo namreč ne more siliti osebo, ki izstopi iz članstva, da bo še vedno član društva, če ne poravna obveznosti, saj bi iz naslova članstva taki osebi še naprej nastajale obveznosti in bi bila opravičena do pravic iz naslova članstva (plačilo članarine, vabilo na občni zbor, ...), prav tako je s tem kršeno načelo samostojnosti, ki ga določa ZDru-1.

16. člen

UO opozarja na 14. člen ZDru-1 in sodno pristojnost za izpodbijanje odločitev organov društva.

Na podlagi navedene pripombe UO se določba spremeni tako, da se besedna zveza "Stalna arbitražna pri GZS" nadomesti z besedo "sodiščem" v ustreznem sklonu.

20. člen

UO meni, da določba, ki se nanaša na člane društva, stare do 15 let, ni skladna z ZDru-1, tudi zaradi neskladja s tretjim odstavkom 2. člena ZDru-1.

V zvezi s tem predlagamo rešitev, da se na koncu prvega odstavka črta besede »stari nad 15 let«. To pomeni, da občni zbor sestavljajo vsi člani. V drugem odstavku se doda pri zahtevi za sklic izrednega občnega zbora, da lahko poda zahtevo 20% članov, »ki imajo glasovalno pravico«. Tretji odstavek, ki ureja poseben sklic mladih se črta.

21. člen

Zaradi črtanja tretjega odstavka 20. člena se dopolni prvi stavek drugega odstavka tega člena tako, da glasi: Občni zbor je sklepčen, če je prisotnih več kot polovica članov, ki imajo glasovalno pravico.

25. člen

UO poudarja, da iz Statuta ne izhaja, kdo predlaga predstavnika mladih v Upravnem odboru. Predlagamo, da se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi: (1) Upravni odbor sestavljajo Predsednik, namestnik predsednika, Poveljnik, predstavnik mladih, članic, veteranov in _____ članov. S tem je predstavnik mladih posebej naveden in naštet med člani.

27. člen

UO poudarja medsebojno neskladje 2. točke 27. člena in 5. točke 23. člena Statuta.

Po 5. točki 23. člena Občni zbor voli in razrešuje predsednika, namestnika predsednika, poveljnika ter člane organov. Na podlagi 2. točke 27. člena pa upravni odbor izmed članov upravnega odbora imenuje tajnika in blagajnika. Zaradi jasnosti določbe se 2. Točka 27. Člena dopolni tako, da se glasi: 2. izmed članov upravnega odbora imenuje tajnika in blagajnika;

Prilagamo tudi popravljen vzorec statuta PGD s popravki, kot so navedeni.

Statuti GZ

V statutih GZ je treba pridobitno dejavnost opredeliti na enak način, kot je navedeno za PGD. Vsaka PGD in GZ naj zapiše le tisto pridobitno dejavnost, ki jo je v preteklosti dejansko izvajala in če oceni, da za izvajanje izpolnjuje predpisane pogoje.

Prilagamo tudi popravljen vzorec statuta GZ.

Pripravila: Lenča Arko Fabjan in Franc Polič

Poveljnik:
Matjaž Klarič

Predsednik:
Anton Koren